

**State and Regional Administrative Coordination in Spain: A Case Study of the Spanish Sectoral Conferences on Environmental, Health, and Educational Policies (2001 – 2012)**

**Jaione Mondragón Ruiz de Lezana**

University of the Basque Country, Spain

**Alberto de la Peña Varona**

University of the Basque Country, Spain

**Arantxa Elizondo Lopetegi**

University of the Basque Country, Spain

**Juan Luis Mokoroa Arizkorreta**

University of the Basque Country, Spain

**Francisco Juaristi Larrinaga**

University of the Basque Country, Spain

**The full article is available for free on the website of the Policy Studies Organization**

<http://www.ipsonet.org/publications/open-access/epa/epa-volume-2-number-2-winter-2016>

## **Abstract**

*Since 1978 Spain represents an example of a particular territorial model, intermediate between the unitarian and federal cases. In such an institutional framework, the coordination of sectoral policies has been ensured by inter-governmental bodies like the Sectoral Conferences, which are meant to integrate regional partners in the shared rule of the central State. By the same token, these Conferences should be a way to establish horizontal coordination for the Autonomous Regions in a context, such as the Spanish case, where no other tools for inter-territorial power sharing were designed. In this article, the main conclusions of a research project funded by the Spanish Instituto Nacional de Administración Pública (INAP) are presented. This project was devoted to analyzing the workings, dynamics, and results of the Sectoral Conferences as well as their role as shared government instruments. In other words, an empirical analysis was made of the coordination effectiveness of such bodies, taking their working dynamics as a reference. This means that, apart from the formal analysis, attention was paid to some elements that are sometimes out of reach of a normative framework and that have a close relationship to human factors, leadership, ideology or the very nature of the topics discussed.*

## **References**

- Agranoff, Robert. 1993. "Las Relaciones Intergubernamentales y el Estado de las Autonomías." *Política y Sociedad* 13: 87–105.
- Aja, Eliseo. 2014. *Estado autonómico y reforma federal*. Madrid: Alianza.
- Alda, Mercedes, and J. Antonio Ramos. 2004. "El marco de las relaciones intergubernamentales de la política de medio ambiente en el Estado Autonómico." *Gestión y Análisis de Políticas Públicas* 28: 87–104.
- Arbós, Xabier et al. 2009. *Las relaciones intergubernamentales en el Estado autonómico. La posición de los actores*. Barcelona: Institut d'Estudis Autonòmics, Generalitat de Catalunya.

Bañón, Rafael, and Manuel Tamayo. 1997. "Las relaciones Intergubernamentales en España: el nuevo papel de la administración central en el modelo de relaciones intergubernamentales." *Papeles de trabajo de Gobierno y Administración*. Madrid: Instituto Universitario Ortega y Gasset.

Bolleyer, Nicholas. 2006. "Intergovernmental Arrangements in Spanish and Swiss Federalism: the Impact of Power-Concentrating and Power-Sharing Executives on Intergovernmental Institutionalization." *Regional and Federal Studies* 16 (4): 385–408.

Colino, César. 2002. "Diseño institucional y eficacia de las políticas. El federalismo y la política medioambiental." In *Análisis de Políticas Públicas en España: enfoques y casos*, eds. Mireia Grau and Araceli Mateos. Valencia: Tirant lo Blanch, 305–52.

Colino, César. 2012. "Las relaciones intergubernamentales." In *Las administraciones públicas en España*, eds. J. Antonio Olmeda, Salvador Parrado, and César Colino. Valencia: Tirant Lo Blanch, 215–52.

Colino, César, and Salvador Parrado. 2009. "Análisis de la práctica y la dinámica de los procesos formales e informales de las relaciones intergubernamentales." In *Las relaciones intergubernamentales en el Estado autonómico. La posición de los actores*, eds. Xabier Arbós et al. Barcelona: Institut d'Estudis Autonòmics, Generalitat de Catalunya, 135–240.

Dente, Bruno. 1985. *Governare la frammentazione*. Bologna: Il Mulino.

Elazar, Daniel J. 1991. *Exploring federalism*. Tuscaloosa, AL: University of Alabama Press.

García Morales, Ma. Jesús. 2008. "Las Relaciones de colaboración con las Comunidades Autónomas." In *Informe Comunidades Autónomas 2007*, dir. Joaquín Tornos. Barcelona, Institut de Dret Públic, 70–110. [http://idpbarcelona.net/docs/public/iccaa/2006/convenios\\_2006.pdf](http://idpbarcelona.net/docs/public/iccaa/2006/convenios_2006.pdf) (accessed September 14, 2016).

García Morales, Ma. Jesús, J. Antonio Montilla, and Xabier Arbós. 2006. *Las relaciones intergubernamentales en el Estado autonómico*. Madrid: Centro de Estudios Políticos y Constitucionales.

Goma, Ricard, and Joan Subirats. 1998. *Políticas públicas en España*. Barcelona: Ariel.

Heller, William B. 2002. "Regional Parties and National Politics in Europe. Spain's Estado de las autonomías, 1993 to 2000." *Comparative Political Studies* 35 (6): 657–85.

Lazar, Harvey. 2006. "The Intergovernmental Dimensions of the Social Union: A Sectoral Analysis." *Canadian Public Administration* 49 (1): 23–45.

León, Sandra, and Mónica Ferrín. 2012. "¿Qué factores promueven o dificultan la cooperación intergubernamental en el Estado Autonómico?" In *La práctica de la cooperación intergubernamental en España. 1st ed.*, eds. César Colino, Sandra León, and Mónica Ferrín. Madrid: Centro de Estudios Políticos y Constitucionales, 55–78.

Linz, Juan J. 1997. *Democracy, Multinationalism, and Federalism. Estudios/Working Papers Instituto Juan March e Investigaciones* 103. Madrid: Centro de Estudios Avanzados en Ciencias Sociales.

López Nieto, Lourdes, ed. 2006. Relaciones intergubernamentales en la España democrática: interdependencia, autonomía, con icto. Madrid: Dykinson. Máiz, Ramón, Pablo Beramendi, and Mireia Grau. 2002. "La federalización del Estado de las Autonomías: evolución y dé cit institucionales." In *Veinte años de autonomías en España: leyes, políticas públicas, instituciones y opinión pública*, coord. Joan Subirats, and Raquel Gallego. Madrid: Centro de Investigaciones Sociológicas, 379–424.

Marks, Gary, Liesbet Hooghe, and Arjan H. Schakel. 2008. "Measuring Regional Authority." *Regional & Federal Studies* 18 (2): 111–21.

Méndez Lago, Mónica. 2004. *Federalismo y partidos políticos: los casos de Canadá y España*, Working Paper 232. Barcelona: Institut de Ciències Polítiques i Socials.

Mendoza, Xavier. 1990. "Técnicas gerenciales y modernización de la administración pública en España." *Documentación Administrativa* 223: 261– 90.

Ministry of Finance and Public Administrations (MINHAP)-Gobierno de España. 2014. *Informe sobre la actividad de las Conferencias Sectoriales durante el año 2014*. [http://www.seap.minhap.gob.es/dms/es/web/publicaciones/centro\\_de\\_publicaciones\\_de\\_la\\_sgt/Periodicas/parrafo/Conferencias\\_sectoriales\\_2014/](http://www.seap.minhap.gob.es/dms/es/web/publicaciones/centro_de_publicaciones_de_la_sgt/Periodicas/parrafo/Conferencias_sectoriales_2014/) INFORME-CONFERENCIAS-SECTORIALES-2014-AA/INFORME%20CONFERENCIAS%20SECTORIALES%202014%20AA.pdf (accessed September 14, 2016).

Mondragón, Jaione, Arantxa Elizondo, Alberto de La Peña, Patxi Juaristi, and J. Luis Mokoroa. 2015. *Análisis de las conferencias sectoriales (20012012): valores y percepciones de los agentes políticos y técnicos y dinámica de funcionamiento*. Madrid: Instituto Nacional de Administración Pública.

Moreno, Luis. 1997. *La federalización de España. Poder político y territorio*. Madrid: Siglo XXI.

Oñate, Pablo, and Francisco A. Ocaña. 2005. "Las elecciones generales de marzo de 2004 y los sistemas de partidos en España: ¿Tanto cambio electoral?", *Revista española de ciencia política* 13: 159–82.

Padoleau, Jean G. 1989. El Estado en concreto. México: Fondo de Cultura Económica.

Ramos, J. Antonio, Mercedes Alda, and Ruth Cicuéndez. 2006. "La dimensión institucionalizada de las Relaciones Intergubernamentales en el Estado autonómico." In *Relaciones Intergubernamentales en la España democrática: interdependencia, autonomía, con icto y cooperación*, coord. Lourdes Lopez Nieto. Madrid: Dykinson, 281–94.

Ridaura, Ma. Josefa. 2009. *Relaciones intergubernamentales Estado-Comunidades Autónomas*. Valencia: Tirant Lo Blanch.

Riker, William H. 1964. *Federalism: Origin, Operation, Significance*. Boston: Little, Brown and Co.

Ruiz González, J. Gabriel. 2012. “La cooperación intergubernamental en el Estado autonómico: Situación y perspectivas.” *Revista d'Estudis Autònòmics i Federales* 15: 288–327.

Ruiz González, J. Gabriel. 2013. *Logros y retos de las Conferencias Intergubernamentales en España*. GIGAPP Estudios Working Paper. Madrid: GIGAPP. [http://www.gigapp.org/administrator/components/com\\_jresearch/les/publications/WP-2013-30.pdf](http://www.gigapp.org/administrator/components/com_jresearch/les/publications/WP-2013-30.pdf) (accessed September 14, 2016).

Saniger Martínez, Nieves, and Escribano J. Miguel Escribano Zafra. 2010. “La necesaria reforma de los mecanismos de cooperación en el sistema de relaciones intergubernamentales del Estado de las autonomías y el nuevo papel del gobierno local.” In *La administración pública entre dos siglos*. ed. Manuel Arenilla. Madrid: Instituto Nacional de Administración Pública, 457–90.

Sevilla, Jordi, J. María Vidal, and Cristina Elias. 2009. *Vertebrando España. El Estado autonómico*. Madrid: Biblioteca Nueva.

Simeon, Richard. 1980. “Intergovernmental Relations and the Challenges of Canadian Federalism.” *Canadian Public Administration* 23 (2), 14-32.

Subirats, Joan, and Raquel Gallego, eds. 2002. Veinte años de autonomías en España. *Leyes, políticas públicas, instituciones y opinión pública*. Madrid: Centro de Investigaciones Sociológicas.

Warhurst, John. 1987. “Managing Intergovernmental Relations.” In *Federalism and the Role of the State*, eds. Herman Bakvis and William M. Chandler. Toronto: University of Toronto Press, 259–76.

Wright, Deil S. 1997. *Para entender las relaciones intergubernamentales*. México: Fondo de Cultura Económica.